

E-mailom

**Ministerstvo hospodárstva SR
Odbor plánovania a analýz**

K rukám zamestnanca povereného vedením
sekretariátu Stálej pracovnej komisie
Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky
pre posudzovanie vybraných vplyvov

Mierová 19
827 15 Bratislava 212
Slovenská republika

Naša značka
2015/10/008-1

V Bratislave dňa 2.11.2015

Jedenkrát
Bez príloh

Vec: **Stanovisko člena Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády
Slovenskej republiky pre posudzovanie vybraných vplyvov**

- podľa čl. 4 ods. 3 rokovacieho poriadku Stálej pracovnej komisie

I.

Agentúre Slovak Business Agency ako združeniu právnických osôb s účasťou Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky, ktorého záujmom a poslaním je podpora a rozvoj malého a stredného podnikania v Slovenskej republike (ďalej len „SBA“), bola dňa 28.10.2015 doručená informácia sekretariátu Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky pre posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len ako „Sekretariát“) o **začatí predbežného pripomienkového konania**, ktoré sa týka nasledujúcej veci:

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa vyhlasuje Národný park Slovenský raj, jeho zóny a ochranné pásmo.

SBA týmto k uvedenej veci zaujíma nasledujúce čiastkové stanovisko.

II.

Z prvej informácie Sekretariátu zo dňa 28.10.2015 vyplýva, že predkladateľ vyššie uvedeného materiálu **požiadal o skrátenie predbežného pripomienkového konania** (ďalej len ako „PPK“), a to na dobu 3 dni.

V nadväzujúcej informácii Sekretariát uviedol, že podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len ako „Jednotná metodika“) **predkladateľ nemusí špeciálne žiadať o skrátené PPK.**



SBA si dovoľuje vyjadriť nesúhlas s vyššie uvedeným záverom Sekretariátu, ku ktorému uvádza nasledujúce pripomienky.

1. K otázke skrátenia lehoty na vykonanie PPK

Platné a účinné znenie čl. 6. bodu 6.5. Jednotnej metodiky stanoví:

*Komisia zašle svoje stanovisko predkladateľovi elektronicky **najneskôr do 10 pracovných dní od doručenia materiálu na PPK**, pričom lehota začína plynúť deň nasledujúci po dni, kedy bol materiál doručený na PPK. **V prípade dohody predkladateľa s komisiou je možné túto lehotu skrátiť**. V prípade skráteného pripomienkového konania sa táto lehota skracuje na minimálne tri pracovné dni. Nevyjadrenie komisie v ustanovenej lehote sa považuje za jej súhlas s doložkou vrátane analýz vplyvov.*

SBA v tejto súvislosti pripomína, že skrátenie PPK je možné **1) iba po dohode predkladateľa so Stálou pracovnou komisiou**, ibaže **2) by išlo o skrátené pripomienkové konanie**. Jednotná metodika v žiadnom zo svojich ustanovení neumožňuje, aby predkladateľ svojvoľne skrátil lehotu 10 dní na vykonanie PPK okrem dvoch vyššie uvedených prípadov.

SBA súčasne pripomína, že **pripomienkové konanie môže byť v súlade s čl. 13 ods. 7 legislatívnych pravidiel vlády skrátené iba vtedy**, ak nastanú mimoriadne okolnosti (ohrozenie ľudských práv a základných slobôd alebo bezpečnosti, ak hrozia štátu značné hospodárske škody, v prípade vyhlásenia núdzového stavu alebo opatrení na riešenie mimoriadnej situácie), ak hrozí nesplnenie záväzkov vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení Slovenskej republiky k Európskej únii nedodržaním lehoty určenej na prebratie smernice Európskej únie, implementáciu nariadení alebo rozhodnutí Európskej únie, alebo ak ide o návrh zákona mimo plánu legislatívnych úloh vlády z dôvodu naliehavosti v termíne, ktorý neumožňuje lehotu uvedenú v odseku 6 dodržať, možno pripomienkové konanie uskutočniť v skrátenej forme.

Nakoľko však v posudzovanom prípade nenastala žiadna z vyššie vymenovaných okolností, pričom naliehavosť skráteného pripomienkového konania predkladateľ nijakým spôsobom neodôvodnil, **SBA sa domnieva, že neexistuje žiaden legitímny dôvod pre svojvoľné skrátenie pripomienkového konania zo strany predkladateľa, teda ani lehoty na vykonanie PPK.**

SBA súčasne pripomína, že predkladateľ najskôr požiadal o skrátenie PPK, z čoho možno usudzovať, že nemal v úmysle podriaďiť predkladaný materiál skrátenému pripomienkovému konaniu (inak by o skrátenie PPK nežiadal vôbec).

Ďalším titulom pre skrátenie lehoty na PPK by bola dohoda predkladateľa so Stálou pracovnou komisiou, uzavretie takejto dohody však SBA nie je známe.

2. K otázke právomocí Sekretariátu

SBA sa domnieva, že Sekretariát v rámci svojej činnosti konal nad rámec právomocí, ktoré vymedzuje čl. 9 rokovacieho poriadku Stálej pracovnej komisie. Citované ustanovenie Sekretariát v žiadnom prípade neoprávňuje k prijímaniu záväzných výkladových stanovísk, ani k ich odporúčaniu jednotlivým členom Stálej pracovnej komisie. Pokiaľ má byť prijaté jednotné stanovisko ohľadne dodržiavania postupov stanovených Jednotnou metodikou, je k tomu potrebné rokovania Stálej pracovnej komisie ako celku, prípadne usmernenie zo strany Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky ako hlavného koordinátora v rámci procesu posudzovania vybraných vplyvov.

III.

SBA si je vedomá cieľov, ktoré predkladaný materiál sleduje a ktoré v konečnom dôsledku môžu prispieť ku skvalitneniu ochrany územia národného parku a rozvoju cestovného ruchu (čo prostredie malých a stredných podnikov nepochybne ovplyvní pozitívnym spôsobom), súčasne však považuje za nutné upozorniť na potrebu dodržiavania postupov daných Jednotnou metodikou. Úplná rezignácia na tieto postupy alebo ich obchádzanie môže mať v dlhodobom horizonte taký spoločenský dopad, ktorý by bol v značnom rozpore s účelom Jednotnej metodiky.



SBA vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti navrhuje, **aby bol posudzovaný materiál predmetom riadneho PPK**, pričom k otázke vplyvov materiálu na malé a stredné podniky sa vyjadrí v riadnej 10-dňovej lehote od predloženia materiálu na PPK.

Za týmto účelom SBA navrhuje, aby o prípadnom skrátení pripomienkového konania rozhodlo Ministerstvo hospodárstva SR ako hlavný koordinátor v rámci procesu posudzovania vybraných vplyvov.

IV.

SBA žiada, aby Sekretariát dal toto stanovisko na vedomie ostatným členom Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky pre posudzovanie vybraných vplyvov.

Slovak Business Agency

Marián Letovanec

Zástupca v rámci Stálej pracovnej komisie

