



SLOVAK | BUSINESS | AGENCY

SPRÁVA O ČINNOSTI 2016

CENTRA LEPŠEJ REGULÁCIE SBA

WWW.SBAGENCY.SK

“ PREDHOVOR

Výročná správa za rok 2016 prezentuje aktivity, ktoré **Centrum lepšej regulácie** (ďalej len „CLR“) – **analytický odbor Slovak Business Agency** (ďalej len „SBA“) realizovalo v prvom celom kalendárnom roku svojho pôsobenia.

CLR vznikla **za účelom plniť ciele agendy lepšej regulácie pre mikro, malé a stredné podniky** (ďalej len „MSP“), ktorú zastrešuje Iniciatíva Európskej Komisie „Small Business Act“ pre Európu, spolu s Odporúčaním „Lepšia regulácia“, ako aj Odporúčanie Rady OECD pre regulačnú politiku a vládnutie. Sprievodným heslom agendy je vytvárať regulačné **pravidlá podľa zásady „najskôr myslieť v malom“**, t. j. aby orgány verejnej správy reagovali na potreby MSP, aby sa prispôbili nástroje verejnej politiky práve ich potrebám. Takýto postup je možný najmä **prostredníctvom regulácie nielen z obsahovej stránky nastavenej tak, aby prihliadala na špecifiká MSP** (zjednodušené pravidlá, napr. vo forme výnimiek z povinností, prechodných období, znížených sadzieb, zjednodušených formulárov, atď.), ale **tiež z procesnej stránky, t. j. postupu prijímania regulácie, do ktorého majú mať možnosť zapojiť sa aj zástupcovia MSP či malé a stredné podniky samotné** (nie len zástupcovia združení veľkých zamestnávateľov).

Odbor sa v rámci svojích aktivít snaží plniť aj ciele projektu Operačného programu **Efektívna verejná správa**.

V reakcii na spomenuté iniciatívy Slovenská republika prijala právny základ v podobe zákona o podpore MSP ako i uznesenia vlády SR – tzv. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. Lepšia regulácia bola zároveň zadefinovaná ako jedna z hlavných oblastí, ktorej malo slovenské predsedníctvo v Rade Európskej Únie v druhej polovici roka 2016 venovať pozornosť. Okrem toho sa súčasná vláda zaviazala vo svojom **Programovom vyhlásení**, že bude „pokračovať v prijímaní komplexných riešení na znižovanie administratívneho zaťaženia pri podnikaní.“ Zároveň, že „bude dokončený audit platnej legislatívy z pohľadu nadbytočnej regulačnej záťaže, tak aby došlo k jej zásadnému zníženiu“.

Vláda v ňom priznáva „potrebu zlepšenia kvality prijímaných dokumentov v transparentnom legislatívnom procese“ a nevyhnutnosť „objektívne posúdiť výšku administratívnej záťaže vo väzbe na efekt dosiahnutý navrhovanou reguláciou“.

Nakoľko **rok 2016 bol vôbec prvým celým kalendárnym rokom fungovania CLR**, plány pokračovať a zlepšovať sa vo výkone zadefinovaných činností po kvalitatívnej ako i kvantitatívnej stránke v nasledujúcich rokoch sú ambiciózne. Napriek úvodnému roku fungovania, ktorý ako každý začiatok so sebou prináša množstvo neočakávaných premenných, nastavovanie procesov fungovania, vybudovanie odborného tímu, atď. CLR svoju činnosť odštartovalo úspešne a bude v nej v tomto smere i pokračovať.

OBSAH

PREDHOVOR	2
OBSAH	3
O CENTRE LEPŠEJ REGULÁCIE	4
HODNOTY	5
ĽUDIA	6
AKTIVITY	7
VÝSTUPY	9
1. Konzultácie s podnikateľským prostredím	9
2. Posudzovanie vplyvov návrhov regulácií v rámci Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie	10
3. Vykonávanie Testu MSP ex ante a ex post	13
4. Pripomienky počas MPK	15
5. Vyhodnotenie podnetov z ankety Byrokratický nezmysel roka a ich regulačnej záťaže	17
CLR V MÉDIÁCH	18
PLÁNY DO BUDÚCNOSTI	19

O CENTRE LEPŠEJ REGULÁCIE

Názov: **Centrum Lepšej Regulácie**

Organizácia: **Slovak Business Agency**

Sídlo: Karadžičova 2, 821 09 Bratislava

E-mail: clr@sbagency.sk

Web stránka: www.lepsiezakony.sk

CLR je **špecializovaný analytický odbor** zriadený v rámci **SBA**. CLR bolo vytvorené v októbri 2015 v nadväznosti na plnenie cieľov, ktoré predpokladá iniciatíva Európskej únie na podporu **malého a stredného podnikania** (MSP) s názvom *Small Business Act*. Tvorí ho tím odborníkov z oblasti legislatívy a merania dopadov regulácií na podnikateľské prostredie, tzv. **Business Impact Assessment**.

Poslaním CLR je znižovanie neprimeranej regulačnej záťaže podnikov a zlepšovanie podnikateľského prostredia v Slovenskej republike.

Medzi *hlavné aktivity CLR* patrí:

- **identifikácia opatrení** legislatívnej a nelegislatívnej povahy **s dopadom na prostredie MSP**,
- **realizácia Testu vplyvov** právnych predpisov a materiálov nelegislatívnej povahy **na MSP (Test MSP)**,
- **vytváranie priestoru na konzultácie** predkladateľa s podnikateľmi k návrhom alebo k existujúcim zneniam právnych predpisov, materiálom nelegislatívnej povahy alebo k predpisom Európskej únie,
- **zabezpečovanie spätnej väzby** na základe výsledkov konzultácií vo vzťahu **k príslušným ústredným orgánom štátnej správy** a k orgánom Európskej únie,
- **realizácia hodnotenia a kvantifikácia vplyvov navrhovaných a existujúcich právnych predpisov** a materiálov nelegislatívnej povahy **na MSP**,
- **tvorba návrhov opatrení na zníženie regulačnej záťaže podnikov** za účelom zvýšenia konkurencieschopnosti podnikateľského prostredia a hospodárskeho rastu,
- v súlade s iniciatívou Small Business Act **presadzovanie zásady „najskôr myslieť v malom“ v právnom poriadku Slovenskej republiky**, t. j. zohľadňovanie špecifických potrieb a požiadaviek MSP,
- **hodnotenie a kvantifikácia nadmernej aproximácie právnych predpisov Európskej únie** do právneho poriadku Slovenskej republiky (tzv. **gold-plating**).

HODNOTY

a) Objektívnosť

Nestranná argumentácia založená na dokladovaných dôkazoch a dátach, za účelom zvýšenia dôveryhodnosti a spoľahlivosti výstupov analytickej činnosti.

b) Nezávislosť

Spolupráca s inými subjektmi (predkladateľmi opatrení ako predstaviteľmi verejnej moci či podnikateľmi), ako ani pôvod zriaďovateľov (Ministerstvo hospodárstva SR, Združenie podnikateľov Slovenska a Slovenský živnostenský zväz) nemá vplyv na obsah výstupov.

c) Odbornosť

Konzistentnosť v prezentácii relevantných a objektívnych informácií s uvádzaním ich pôvodných zdrojov.

d) Uživatelská jednoduchosť

Úžitok, tak pre účely odbornej diskusie s predkladateľmi regulácií ako aj s podnikateľskou verejnosťou, s cieľom poskytovania nástrojov na optimalizáciu regulačnej záťaže v zrozumiteľnej a praktickej forme.

e) Myslieť v malom

Presadzovanie záujmov a potrieb najmä MSP v legislatívnom procese s cieľom zníženia nadmernej regulačnej záťaže voči týmto subjektom.

f) Proporcionalita

Partnerstvo so spolupracujúcimi subjektmi v oblastiach a v rozsahu, ktoré zabezpečia zníženie regulačného zaťaženia podnikateľského prostredia s ohľadom na možnosti dosiahnutia optimálneho výsledku pri existujúcich vstupoch (čas, priority, rozsah vplyvu regulácie, personálne kapacity, existujúci stupeň odbornosti v danej oblasti či už zástupcov CLR ako aj partnerov a úroveň ich spolupráce).



LÚDIA

Pilotné **spustenie** fungovania CLR v rámci posudzovania predkladaných materiálov s vplyvom na MSP začalo v októbri 2015 **s dvoma zamestnancami**. Na činnostiach CLR sa v roku **2016** podieľali **2 analytici a 2 právnici**, ktorí **spolupracovali** so **sekretariátom Stálej pracovnej komisie na posudzovanie vybraných vplyvov pri legislatívnej rade vlády SR** (ďalej len „Stála pracovná komisia“), predkladateľmi novej regulácie spomedzi **orgánov štátnej a verejnej správy a zástupcami podnikateľských organizácií počas konzultácií** v rámci prípravy novej regulácie.

S prvými dvoma skupinami spolupracovalo CLR počas **predbežného pripomienkového konania** vo forme posudzovania správnosti identifikovaných a reálnosti zachytených vplyvov predkladaných materiálov v priložených **analýzach vplyvov na podnikateľské prostredie** a v prípade potreby ich detailného kvantitatívneho a kvalitatívneho posúdenia, vyhodnotenia prítomnosti efektu gold-platingu aj v **Teste MSP (ex ante)**, pri existujúcich nadmerne zaťažujúcich reguláciách v **Analýze nákladov a prínosov ex post**. CLR sa zapájalo do **medzirezortného pripomienkového konania** (ďalej len MPK) predkladaním vlastných obsahových návrhov na zlepšenie regulácie v prospech MSP (vrátane účasti na rozporovom konaní). So zástupcami podnikateľov spolupracovalo CLR vo forme vyhodnotenia vyzbieraných podnetov **byrokratických nezmyslov**, pre ktoré je v každoročnej **ankete** Slovak Business Agency partnerom vyhlasovateľa - Združenia mladých podnikateľov Slovenska. Zároveň zástupcov podnikateľov pravidelne v zrozumiteľnej a praktickej forme **informovalo o pripravovaných zmenách regulácie** v momente zverejnenia predbežnej informácie, ktorej objasnenie či doplnenie si vyžiadalo od predkladateľa a spolupracovalo pri zjednotení postojov zo strany dotknutých podnikateľov a zvýšení tak šancí na ich akceptáciu predložených pripomienok v rámci **konzultácií**.

AKTIVITY

Od svojho vzniku CLR na dennej báze **posudzovalo informácie o príprave materiálu** (od 1.4.2016 vo forme „predbežnej informácie“ zverejnenej na portáli slov-lex vytvorenom v nadväznosti na prijatie zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov) a identifikovalo potrebu **odporúčať vykonanie konzultácií** s dotknutými podnikateľskými subjektmi, resp. **sprostredkovávalo informácie relevantným zástupcom podnikateľských subjektov**, bez ohľadu na to, či sú zapísaní v zozname Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky zverejnenom na ich web stránke, aby sa prihlásili do vyhlásených konzultácií. Zároveň sa CLR **aktívne zúčastňovalo konzultácií** a predkladalo **návrhy alternatívnych riešení** už počas prípravy materiálov.

Vzhľadom na **členstvo v Stálej pracovnej komisii**, ktorej úlohy a kompetencie vyplývajú z Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov schválenej uznesením vlády Slovenskej republiky zo 14. januára 2015 v znení uznesenia vlády SR č. 513 zo 16. septembra 2015 a uznesenia vlády SR č. 76 z 24. februára 2016 (ďalej len „**Jednotná metodika**“) účinnnej od 1.4.2016 ako i zákona č. 290/2016 Z. z. o podpore malého a stredného podnikania a o zmene a doplnení zákona č. 71/2013 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (ďalej len „**zákon o podpore MSP**“) účinného od 1.1.2017, sa CLR venovalo **metodickému poradenstvu pri výklade Jednotnej metodiky** predkladateľom, ktorým z nej vyplýva povinnosť predkladať materiál s príslušnými analýzami podľa identifikovaných vplyvov. CLR v rámci svojej právomoci zverenej horeuvedenými právnymi aktami **posudzovalo reálnosť zachytených vplyvov vo všetkých vypracovaných Analýzach vplyvov na podnikateľské prostredie** (predbežné pripomienkové konanie prebieha pred MPK, záverečné posúdenie po ňom, v prípade zmeny vplyvov materiálu) a **poskytovalo detailné stanoviská obsahujúce návrhy lepšieho zachytenia vplyvov** novej regulácie na podnikateľské prostredie.

Z hľadiska vecného sa CLR aktívne a z vlastnej iniciatívy zapájalo do **obsahového pripomienkovania návrhov nových regulácií** (konzultácie, MPK), následne bolo prizývané na prediskutovanie ním predložených pripomienok na **rozporové konania**, v rámci ktorých, i keď vo väčšine prípadov nedošlo k odstráneniu rozporu, bolo výsledkom **zapracovanie niektorých dôležitých podnetov CLR** do vlastného materiálu navrhovanej regulácie, v dôsledku čoho sa podarilo v konečnom dôsledku o niečo znížiť regulačné dopady na MSP.

V rámci zverených úloh zákonom o podpore MSP a Jednotnou metodikou CLR **hodnotilo posudzované vplyvy prostredníctvom Testu MSP** spôsobom **ex ante** (t. j. v predstihu, vo fáze prípravy danej regulácie) ako aj formou **ex post** (t. j. následne, tzv. analýzou prínosov a nákladov už účinnej regulácie). Test MSP ex ante bol vykonávaný flexibilne, v nadväznosti na zverejnenie predbežnej informácie, podľa ktorej predpokladala navrhovaná regulácia významné vplyvy na MSP, a teda v rámci 4-týždňovej lehoty plynutia konzultácií bolo jeho vypracovanie jadrom práce CLR. Naopak, Test MSP ex post bol vykonávaný na základe vopred stanovených problematických regulácií s významným vplyvom na MSP, predstavoval dlhodobú úlohu, na ktorej CLR pracovalo priebežne popri dennej agende bez vopred ustanoveného termínu dokončenia na rozdiel od Testu MSP ex ante.

V rámci testovania nemožno opomenúť dôležitosť **analýz nadmernej** regulácie spôsobenej v dôsledku procesu **transpozície európskeho práva do slovenských** právnych predpisov (tzv. efekt **gold-platingu**). Súčasťou týchto analýz bolo tiež **medzinárodné porovnanie právnej úpravy predmetu regulácie**, sústredené na komparáciu s členskými štátmi EÚ, s dôrazom na detailnejšie zachytenie právnej úpravy krajín, ktoré sú podľa OECD príkladnými v oblasti plnenia odporúčaní Európskej Komisie v agende lepšej regulácie.

V ankete **Byrokratický nezmysel roka** CLR odborne **vyhodnotilo „ne/zmyselnosť“ obdržaných ako i vlastných podnetov, kvantifikovalo rozsah ich vplyvov** na dotknuté podnikateľské subjekty **a vypracovalo návrhy vecných opatrení na optimalizáciu regulačného zaťaženia. Rozbory individuálnych právnych inštitútov zaťažujúcich MSP** uskutočnilo CLR aj mimo ankety, pričom iniciatíva vychádzala v týchto prípadoch zo strany zástupcov podnikateľov alebo z vlastnej vyhľadávacej činnosti.

Okrem **prípravy zjednodušenej metodiky** postupovania pri výkone **Testu MSP** určenej predkladateľom nových regulácií **participovalo** CLR na **aktualizácii Jednotnej metodiky**, ktorej aktualizované znenie si vyžaduje v mnohých ohľadoch nejednoznačné uplatňovanie jednotlivých ustanovení v praxi. Zástupcovia CLR sa **zúčastnili semináru o Teste vplyvov na malé a stredné podniky** (Seminar on the SME Test), ktorý sa konal 5.10.2016 v Bruseli a na ktorom prezentovala Európska Komisia spôsob, akým uplatňuje vlastný Test MSP a vytvorila priestor na **diskusiu relevantných zástupcov z jednotlivých členských krajín** o spôsoboch hodnotenia kvality zachytených vplyvov, miere participácie dotknutých (podnikateľských) subjektov v konzultáciách, kvantitatívnej analýze a účinku Testu MSP, resp. ich uplatňovaní. CLR si z tohto stretnutia odnieslo inšpiráciu pre budovanie agendy lepšej regulácie na Slovensku, najmä čo sa týka postupov Dánov (vyhodnocujú aj efekt na HDP), Rakúšanov (ex post prehodnotenia každej legislatívy do 5 rokov od jej prijatia) či Holanďanov (user-friendly informačný nástroj ku všetkým povinnostiam konkrétneho podnikateľa).

Výstupy aktivít CLR **prezentovalo** nielen na svojej internetovej stránke, či prostredníctvom sociálnych sietí, ale aj tlačovými správami zverejnenými na internetových portáloch, v denníkoch či týždenníkoch, či v televíznom spravodajstve.

VÝSTUPY

V prvom úplnom roku existencie, t. j. v roku 2016, sa CLR venovalo celému spektru oblastí regulácie podnikateľského prostredia, materiálom z dielne Ministerstva financií SR (**oblasť daní a odvodov**), Ministerstva spravodlivosti SR (**oblasť vymáhania vlastníckych práv, podmienky uchádzania sa o verejné zákazky**), ale aj Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR (**problematika nelegálneho zamestnávania, oblasť živnostenského oprávnenia pri vybraných povolaniach, podmienky zamestnávania uchádzačov o zamestnanie**) či Ministerstva vnútra SR (**podmienky zamestnávania cudzincov, hlásenie ubytovaných cudzincov**), resp. Ministerstva zdravotníctva SR (**povinnosti zamestnávateľov pri ochrane zdravia zamestnancov pri práci**), Ministerstva kultúry SR (**problematika úhrady zamestnávateľov za služby RTVS**) a iných ústredných orgánov štátnej správy či podnetom adresovaným podnikateľskými subjektami alebo identifikovaným ako problematické na základe vlastnej vyhľadávacej činnosti.

1. Konzultácie s podnikateľským prostredím

CLR **monitoruje na dennej báze zverejňovanie predbežných informácií** cez on-line portál slov-lex. Tie regulácie, v ktorých predkladateľ predpokladá vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí (pričom CLR sa sústreďuje len na vplyv na MSP) zasiela členom Stálej pracovnej komisie súčasne aj jej sekretariát. V prípade potreby detailnejšieho popisu pripravovanej regulácie kontaktuje CLR predkladateľa s konkrétnymi otázkami, pričom ak sa mu na základe týchto informácií **potvrdí vplyv na MSP**, nasledujú dva dôležité kroky:

1. **odporúčanie** Ministerstvu hospodárstva SR, aby rozhodlo **o povinnom vykonaní konzultácií s podnikateľmi** zo strany predkladateľa a
2. **notifikácia relevantných zástupcov potenciálne dotknutých podnikateľských subjektov** o pripravovanej regulácii s uvedením jej zrozumiteľného opisu.

Následne CLR začína zväčša viesť s predkladateľom najskôr **on-line konzultácie** v podobe otázok k detailom úpravy či prípadným nezrovnalostiam a predkladá **svoje námety a pripomienky čo do obsahovej stránky**. Ak k problematike nemá obsahové pripomienky, ponechá ich navrhovanie čisto na relevantné podnikateľské subjekty v danej oblasti (osloví prípadne zástupcov jednotlivých odvetí MSP, ak títo nie sú na zozname notifikácie, ktorá je adresovaná zo strany MH SR). V prípade ak nepostačujú on-line konzultácie, predkladateľ oslovuje tak CLR ako aj podnikateľské subjekty, ktoré prejavili záujem k daným témam v prípade ich otvorenia materiál konzultovať (sú zapísané v [zozname na web stránke Ministerstva hospodárstva SR](#), ktorý je otvorený každému podnikateľovi), zúčastniť sa **osobných verejných konzultácií**. Účelom konzultácií je zvýšenie transparentnosti prípravy návrhov regulácií a vytvorenie priestoru pre zapojenie dotknutých podnikateľských subjektov do ich tvorby.

CLR sa v priebehu roka 2016 aktívne zúčastnilo 18 konzultácií, z nich v rámci piatich predložilo konkrétne obsahové pripomienky, napr. sa **snažilo o odstránenie povinnosti mikro zamestnávateľov uhrádzať tzv. koncesionárske poplatky odvíjajúce sa od počtu zamestnancov** (novela zákona č. 340/2012 Z. z. o úhrade za služby verejnosti poskytované Rozhlasom a televíziou Slovenska), o **dosiahnutie kompromisu pri možnosti kombinácie absolventskej praxe a dohody** (novela zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti), ďalej **predložilo niekoľko návrhov na odstránenie nadmernej záťaže a nesúladu termínov v rámci štatistických zisťovaní** (novela vyhlášky Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 291/2014 Z. z., ktorou sa vydáva Program štátnych štatistických zisťovaní na roky 2015 až 2017). **Negatívny postoj s návrhmi alternatívneho riešenia zaujalo CLR voči iniciatíve zaviesť možnosť zrušenia živnostenského oprávnenia pri porušovaní konkrétnych ustanovení účtovných a daňových zákonov** (analýza Zavedenia možnosti zrušenia živnostenského oprávnenia pri porušovaní ustanovení zákona o účtovníctve a daňového poriadku) a napokon sa **aktívne zapojilo do reformy inštitútu pracovnej zdravotnej služby s cieľom odstrániť efekt gold-platingu v slovenskej právnej úprave a zjednodušiť povinnosti pre zamestnávateľov** (novela zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia). **V spolupráci so zástupcami podnikateľov navyše pracovalo na návrhu pre zlepšenie podmienok zamestnávania a podnikania cudzincov na Slovensku ako aj elektronického systému nahlasovania ubytovaných cudzincov ubytovacími zariadeniami** (novela zákona č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov).

2. Posudzovanie vplyvov návrhov regulácií v rámci Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie

V období od 1. januára 2016 do 31. decembra 2016 CLR registrovalo 502 samostatných materiálov, z toho identifikovalo **297 samostatných materiálov s vplyvom na podnikateľské prostredie**, resp. 373 unikátnych, z toho 196 s vplyvom na podnikateľské prostredie identifikovaným CLR¹.

Tabuľka č. 1: **Počet materiálov predložených predkladateľmi celkovo**

01/2016-12/2016	na posúdenie CLR	so žiadosťou o udelenie výnimky	v príprave	ktorým CLR odporúčalo vykonať konzultácie
celkovo	502			
celkovo s vplyvom na PP/MSP	297			
unikátne	373	14	227	
unikátne s vplyvom na PP/MSP	196	10	131	59

¹ Rozdiely v počtoch vznikajú v dôsledku opakovaného predkladania unikátneho materiálu v prepracovaných verziách v rámci jedného štádia, alebo predkladanie (rôznych verzií) materiálu v nadväzujúcich štádiách.

Pričom z tohto počtu

- » **188 materiálov predkladatelia predložili so žiadosťou o posúdenie v rámci predbežného pripomienkového konania** (ďalej len „PPK“) vrátane tých materiálov, ktoré boli predkladateľom predložené opakovane, nakoľko po nesúhlasnom stanovisku Stálej pracovnej komisie doložku vybraných vplyvov a/alebo analýzy vplyvov prepracovali. A z nich vzhľadom na
 - i. dĺžku PPK - predkladatelia predložili **100 materiálov** (z toho 53 rovno) **do riadneho PPK** a ďalších **88 materiálov** (z toho 47 rovno) **so žiadosťou o skrátenie PPK**, ktorých posúdenie prebieha do 3 pracovných dní;
 - ii. špecifickosť postupu prípravy materiálu v prípade identifikácie vplyvu na podnikateľské prostredie, vyplývajúceho z Jednotnej metodiky (potenciálna potreba vykonania konzultácií s dotknutými subjektami počas prípravy materiálu) - predkladatelia predložili **54 materiálov s identifikovaným vplyvom na podnikateľské prostredie (z toho 17 rovno) do PPK a 45 materiálov (z toho 11 rovno) so žiadosťou o skrátené PPK (bez predchádzajúceho informovania dotknutých subjektov o príprave**, pričom len vo vybraných prípadoch by neboli konzultácie efektívne vzhľadom na charakter/rozsah navrhovaných zmien regulácie). Nad rámec toho, **6 materiálov dodržalo Jednotnú metodiku čiastočne, informovali o príprave, ale nevykonali konzultácie v zmysle rozhodnutia MH SR a zároveň žiadali o skrátené PPK.**

- » **67 materiálov predkladatelia predložili (z toho 42 rovno) so žiadosťou o záverečné posúdenie** (po ukončení medzirezortného pripomienkového konania, na základe ktorého sa vplyv materiálu zmenil), taktiež vrátane tých, ktoré boli predkladateľom predložené opakovane, lebo po nesúhlasnom stanovisku Stálej pracovnej komisie doložku vybraných vplyvov a/alebo analýzy vplyvov prepracovali. A z nich
 - i. **41 materiálov s identifikovaným vplyvom na podnikateľské prostredie predložil predkladateľ (z toho 25 rovno) na záverečné posúdenie Stálej pracovnej komisii** vzhľadom na požiadavku subjektov zapojených do medzirezortného pripomienkového konania, kde predkladateľovi boli vytknuté nedostatočne identifikované vplyvy, alebo vplyv na podnikateľské prostredie vznikol v dôsledku pripomienok v MPK (výnimočne).

- » **14 materiálov predkladatelia predložili so žiadosťou o udelenie výnimky z Jednotnej metodiky.**

- » **227 materiálov, o ktorých predkladatelia informovali o začatí ich prípravy (z nich CLR v 131 identifikovalo vplyv na podnikateľské prostredie),** a z nich CLR
 - i. v **59 prípadoch odporúčalo** predkladateľom, aby návrhy **konzultovali s podnikateľmi, najmä predtým, ale explicitne aj po spustení portálu slov-lex**, ktorý zverejňuje predbežné informácie o príprave materiálu (od 1. apríla 2016),
 - ii. k **14 materiálom** v nadväznosti na zverejnenie predbežnej informácie prostredníctvom portálu slov-lex a k **24 materiálom** bez zverejnenia predbežnej informácie **reagovalo na priamu otázku predkladateľa, resp. Stálej pracovnej komisie ohľadom potreby vykonania konzultácií s podnikateľskými subjektami (áno/nie),**
 - iii. sa zaoberalo **11 materiálmi, o ktorých príprave/začatí konzultácií informácie zverejnené prostredníctvom portálu slov-lex vtedy ešte nemohli byť, resp. po jeho spustení neboli.**

Medzi týmito materiálmi boli okrem rôznych nelegislatívnych materiálov aj **Plán legislatívnych úloh vlády SR na mesiace jún až december 2016, Plán práce vlády na II. polrok 2016 a Plán legislatívnych úloh vlády SR na rok 2017**. Uvedené materiály obsahovali zoznam legislatívnych a nelegislatívnych materiálov, ku ktorým sa CLR vyjadrovalo ohľadom potreby vykonania konzultácií s podnikateľskými subjektami, konkrétne k **77, 18 a 91 materiálom** v uvedenom poradí hore vymenovaných materiálov. V prípade Plánov legislatívnych úloh vlády SR išlo v mnohých prípadoch o prienik s materiálmi, ktoré CLR registrovalo čo do názvu predpisu ale aj cieľov jeho úpravy v legislatívnom procese veľmi často aj pred ich uverejnením v samotnom Pláne úloh vlády SR.

Tabuľka č. 2: **Počet materiálov predložených predkladateľmi v rámci rôznych fáz prípravy procesu**

01/2016-12/2016	so žiadosťou o skrátene PPK	na riadne PPK	na záverečné posúdenie
celkovo (aj opakovane)	88	100	67
celkovo s vplyvom na PP/MSP (aj opakovane)	45	54	41
celkovo (prvýkrát)	47	53	42
celkovo s vplyvom na PP/MSP (prvýkrát)	11	17	25

CLR **prispieva ku kvalitnejšej odbornej diskusii na témy regulačnej záťaže podnikateľov nielen analytickými výstupmi**, ktorých súčasťou zväčša býva okrem identifikácie príčin **aj návrh alternatívnych riešení** počas prípravy materiálu z vecného hľadiska, ale v rámci posudzovania materiálov z titulu členstva v Stálej pracovnej komisii aj prostredníctvom **zvyšovania formálnej prehľadnosti zachytenia vplyvov navrhovaných materiálov počas legislatívneho procesu**. Účelom pripomienok v čiastkových stanoviskách CLR v rámci PPK a záverečného posúdenia je **odporúčať a požadovať od predkladateľov chýbajúce, resp. nedostatočné kvalitatívne ako aj kvantitatívne opísanie vplyvov predloženého materiálu**, ktoré má slúžiť na informované rozhodovanie o účelnosti prijímaných regulácií pred ich prijatím a vyvolaním (odhadovaných) vplyvov.

Celkovo asi **v 1/4 prípadov predkladatelia nedodrжали Jednotnú metodiku a o príprave materiálu, v rámci ktorého CLR identifikovalo vplyv na podnikateľské prostredie, informovali až jeho predložením rovno do PPK, resp. rovno na záverečné posúdenie**.

Z formálneho a procesného hľadiska **poskytlo CLR v rámci posudzovania vplyvov v komisii viac ako 60 čiastkových stanovísk**, ktorými priamo **prispelo ku skvalitneniu** vypracovanej analýzy vplyvu na podnikateľské prostredie a ku **zvýšeniu výpovednej hodnoty objektívne vyčíslených alebo inak zachytených vplyvov**, ale zároveň aj k **správne mu výkladu Jednotnej metodiky**.

Tabuľka č. 3: **Počet materiálov, voči ktorým CLR procesne zasiahlo tým, že im:**

01/2016-12/2016	vytýkalo		poskytlo	
	procesné nedostatky	formálne nedostatky	nesúhlasné stanovisko	súhlasné stanovisko s pripomienkami
celkovo s vplyvom na PP/MSP	72	63	26	37

CLR sa vyjadrovalo k regulatívnym návrhom, ktorých **náklady na podnikateľské prostredie tvorili okolo 410 miliónov EUR, z čoho až okolo 8 miliónov EUR predstavovali administratívne náklady**, avšak tie sa týkali takmer výlučne predpisov vzťahujúcich sa na subjekty finančného trhu a opatrení vyplývajúcich zo zabezpečenia súladu činností dotknutých subjektov s predpismi predstavujúcimi transpozíciu európskych regulácií.

3. Vykonávanie Testu MSP ex ante a ex post

V rámci legislatívneho procesu CLR **v prípade identifikácie významného vplyvu na MSP vypracúva Test MSP ex ante**, v ktorom podrobne **zobrazuje postup a výsledok merania vplyvu** predkladateľom navrhovanej regulácie na MSP **ako i vyhodnotenie alternatívnych riešení k týmto návrhom**, nevynímajúc **analýzu identifikovaného gold-platingu**. CLR vypracováva Test MSP ex ante na základe zákona o podpore MSP a Jednotnej metodiky **v spolupráci s predkladateľom novej regulácie** v čase **medzi** prebiehajúcimi **konzultáciami** s podnikateľskými subjektmi **a predložením** materiálu **do PPK**.

Test MSP ex ante predstavuje **analýzu** predložených **návrhov zmien existujúcej regulácie** a rozsah ich vplyvu na podnikateľské subjekty, resp. MSP ako aj **alternatívnych riešení**, pričom pozostáva zo 4 častí ²:

- **Konzultácia** so zástupcami MSP
- Predbežné **posúdenie rozsahu** pravdepodobne **ovplyvnených podnikateľských subjektov**
- **Meranie vplyvu** regulácie na MSP
- **Posúdenie alternatívnych možností** a zmierňujúcich opatrení pre MSP

CLR v priebehu roka 2016 odporúčalo predkladateľom, aby návrhy **konzultovali s podnikateľmi** v 59 **prípadoch**, najmä pred, ale aj po spustení portálu Slov-lex, ktorý zverejňuje predbežné informácie o príprave materiálu (od 1.4.2016). Z vecného a obsahového hľadiska sa CLR **zapojilo do konzultácií v 18** pripravovaných materiáloch.

Vzhľadom na nutné predpoklady „identifikácie významného vplyvu“ a zabezpečenia „spolupráce s predkladateľom“, ale nakoniec aj „identifikácie potenciálnych alternatívnych riešení zmierňujúcich navrhované zaťaženie“ nie je účelové hodnotiť vypracovanie Testu MSP ex ante z kvantitatívneho ale skôr kvalitatívneho hľadiska. Hodnota úžitku pôsobenia CLR spočíva nielen vo

² Realizácia jednotlivých častí analýzy môže, ale nemusí prebiehať v uvedenom poradí. Často sa realizácia uvedených častí prelína a podľa potreby opakuje v niekoľkých kolách.

vypracovaní Testov MSP ex ante, ale najmä v kombinácii tejto aktivity so zvyšovaním včasnej informovanosti o príprave materiálov a participácie adresne tých zástupcov podnikateľských subjektov, na ktorých materiál má/by mal mať vplyv, na prípravnom štádiu legislatívneho procesu. V závislosti od schopnosti sformulovať odôvodnené protinávry zo strany dotknutých subjektov sa zvyšuje pravdepodobnosť ich zohľadnenia a znižuje pravdepodobnosť jednostrannej tvorby regulačného prostredia.

Test MSP **ex post** (analýza nákladov a prínosov) z obsahovej stránky predstavuje **analýzu už účinných regulácií** a rozsah ich vplyvu na podnikateľské subjekty, resp. MSP. Forma realizácie Testu MSP ex post sa od Testu MSP ex ante líši iba v jednom, a to v absencii konzultácií. Tie sú nahradené negatívnym vplyvom identifikovaným CLR priamo, alebo sprostredkovaným postojmi podnikateľov (najmä MSP). Zároveň deadline na vypracovanie Testu MSP ex post nie je vopred určený, nakoľko v súlade s prácou na ňom neprebieha k predmetnej regulácii legislatívny proces. Súčasťou jeho obsahu je preto aj medzinárodné porovnanie, konkrétne porovnanie právnej úpravy v členských štátoch EÚ a vyzdvihnutie best practices z krajín, ktoré podľa OECD príkladne nasledujú odporúčania Európskej Komisie v agende lepšej regulácie pre MSP .

*Kedže CLR nemá podľa kompetenčného zákona³ právomoc navrhovať zmeny právnych predpisov, **cieľom Testov MSP ex post je vypracovanie analýz prínosov a nákladov** v súlade so zákonom o podpore MSP, resp. v prípade identifikácie problematickej nadmernej transpozície európskej legislatívy do slovenského právneho prostredia, **analýz gold-platingu**, za účelom **vyvolania odbornej diskusie na tému úpravy už účinnej regulácie zodpovednými orgánmi štátnej či verejnej správy a zníženia regulačného zaťaženia podnikateľských subjektov**. Analýzy sa venujú zväčša len vybraným blokom, resp. právnym inštitútom, v rámci ktorých identifikujú problematické aspekty vplyvu regulácie na MSP a pomocou dostupných relevantných údajov merajú záťaž, pričom predkladajú aspoň minimalistické, ak nie ucelené návrhy alternatívnych riešení úpravy regulácií (návrhy opatrení na optimalizáciu regulačného prostredia).*

³ Zákon č. 575/2001 o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy.

CLR v priebehu roka 2016 vypracovalo **1 Test MSP ex ante** k [návrhu novely zákona č. 340/2012 Z.z. o úhrade za služby verejnosti poskytované RTVS](#) a **2 Testy MSP ex post** k [novým povinnostiam pri vysielaní zamestnancov a absolútnej objektívnej zodpovednosti podnikateľov za nelegálne zamestnávanie](#) a k [pracovnej zdravotnej službe](#), ktorými **prispelo k identifikácii nadmernej záťaže, jej vyčísleniu a k prezentácii alternatívnych riešení vo forme úspory okolo 3,5 mil. EUR** (úhrady za služby verejnosti RTVS, ktorých novela napokon nepokračovala na rokovanie vlády SR) **a ďalších 2,2 mil. EUR** (pracovná zdravotná služba, ktorej novela bola v dôsledku akceptovania pripomienok CLR zmenená a momentálne je v MPK) využitej v nadväzujúcom procese prípravy novely tohto zákona, **a to len skupine MSP. Výška potenciálnych úspor v prípade akceptovania pripomienok** CLR Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR, vyplývajúcich z ex post testu MSP v oblasti objektívnej zodpovednosti podnikateľov za nelegálne zamestnávanie ich dodávateľmi by „len“ **v prípade odbremenenia od zodpovednosti pri dodávkach na území Slovenskej republiky** ušetrilo **všetkým evidovaným podnikateľom 4,8 mil. EUR** vo forme administratívnych nákladov spojených s **jednorazovým preverovaním súladu podmienok** dodávanej služby **so zákonom**, alebo násobok 2000 EUR v prípade pokutovania za prípadné prijatie služby od dodávateľa, ktorý zamestnáva nelegálne.

4. Pripomienky počas MPK

Nad rámec úloh, ktoré vyplývajú Centru lepšej regulácie zo zákona o podpore MSP či Jednotnej metodiky, sa **vzhľadom na svoje poslanie** zapájalo aj do medzirezortného pripomienkového konania. Možno ich rozdeliť na dva druhy – [procesné a vecné pripomienky](#). Kým **procesné pripomienky** apelovali na predkladateľa, aby dodržiaval postup predprípravnej fázy legislatívneho procesu podľa Jednotnej metodiky ako aj v súlade so zákonom o podpore MSP, **vecné návrhy** boli **zamerané na predchádzanie zvyšovania regulačnej záťaže MSP či priamo jej znižovanie**. CLR predložilo pripomienky v **13 prípadoch**, pričom väčšinou boli zásadného charakteru a následne predmetom rozporových konaní.

Najvyššiu mieru úspechu mali [procesné zásadné pripomienky](#) týkajúce sa **požiadavky, aby predkladateľ**, ktorý nielen, že neinformoval o príprave materiálu, ale ani ho nepredložil na PPK, vyznačil identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie v doložke vybraných vplyvov, **vypracoval, príp. doplnil analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie** a tieto spoločne **predložil** s materiálom (minimálne) **na záverečné posúdenie** Stálej pracovnej komisii. Nízkou mierou úspechu mali pripomienky na **dodatočné usporiadanie konzultácií** so zástupcami dotknutých podnikateľských subjektov.

Z hľadiska **vecných zásadných pripomienok** okrem upozorňovania na existenciu alternatívnych koncepcií a nesúhlasného stanoviska s **návrhom zvýšenia úhrad za služby verejnosti RTVS**, navrhovalo CLR **aj vyňatie spod povinnosti platiť tzv. koncesionárske poplatky všetkých mikropodnikov** (do 9 zamestnancov) ako aj **stiahnutie návrhu ustanovovať do budúcnosti sadzbu úhrady prostredníctvom vyhlášky**, čím by sa prípadné zvyšovanie vyšlo konzultáciám s podnikateľmi. Tiež bola navrhnutá konkrétna **zmena v prospech lepšej spolupráce pri výbere úhrad medzi RTVS a Sociálnou poisťovňou**. Posledné dve pripomienky boli akceptované, pričom legislatívny proces sa zastavil v štádiu „vyhodnotenie MPK“ a na vládu už predložený nebol.

CLR tiež navrhovalo **liberalizovať potvrdenia o možnosti obsadiť voľné pracovné miesto cudzincom**, či **preukazovanie príjmu živnostníkov-cudzincov** na účely prechodného pobytu v rámci **novely zákona o pobyte cudzincov**. Podarilo sa mu **presadiť predĺženie platnosti tzv. modrej karty z pôvodne navrhovaných troch na štyri roky**, ako to umožňuje smernica EÚ. Napriek priznaniu predkladateľa, že **elektronický systém hlásenia ubytovaných cudzincov** má svoje technické nedostatky, nepodarilo sa presadiť návrh CLR vedúci k jeho vylepšeniu.

Množstvo **technických pripomienok zvyšujúcich právnu istotu a vedúcich k zjednodušeniu právnej úpravy v prospech MSP** predložilo CLR **v novelách exekučného poriadku, zákona o upomínacom konaní, zákona o konkurze a reštrukturalizácii, či zákona o registri partnerov verejného sektora**. Väčšina z pripomienok sa však nepremietla do paragrafového znenia noviel a CLR odmietlo v ich prípade súhlasiť s formálnym odstránením rozporu.

Zároveň CLR upozornilo na existenciu **byrokratických prekážok** vyplývajúcich zo **zákonov o správnych poplatkoch a súdnych poplatkoch, z daňového poriadku, či zákona o dani z príjmov a zákona o DPH**, a navrhlo ich jednoduché vyriešenie, ktoré by pre verejnú správu nepredstavovalo žiadne dodatočné finančné náklady. Vyjadrenie **nesúhlasu so zvyšovaním ceny záväzného stanoviska v prípade transferového oceňovania** ako aj návrh **výrazného zníženia poplatku zaň či samotných praktických nedostatkov inštitútu transferového oceňovania**, sa nestretli s akceptáciou zo strany predkladateľa. V neposlednom rade CLR upozornilo na **absenciu úpravy zvýšenia tzv. paušálnych výdavkov SZČO** v predloženom materiáli napriek ich prítomnosti v programovom vyhlásení vlády SR ako aj v predbežnej informácii o príprave materiálu a vyzývalo predkladateľa, aby úpravu o tieto vládne plány doplnil. Tiež zdôrazňovalo, že pôvodná výška **dane z dividend** bola navrhovaná na 10 %, následne ju do MPK predkladateľ navýšil na 15 %. Aj vďaka týmto pripomienkam napokon predkladateľ zvýšil paušálne výdavky SZČO zo 40 % na 60 % ako aj prijal „len“ 7 % sadzbu dane z dividend.

V rámci zapojenia sa do medzirezortného pripomienkového konania sa docielilo v novele **zákona o sociálnych službách** okrem iného napr. aj **zníženie neprimeraných kvalifikačných požiadaviek na opatrovatelky detí do 3 rokov** (započítanie praxe žien nad 50 rokov) **a zjemnenie regulácie jaslí** (menší podiel odborného personálu, viac detí na 1 zamestnanca). CLR navrhovalo aj **stiahnutie povinnej registračnej povinnosti či nových prísnych požiadaviek na jasle**, avšak neúspešne. Tlak, ktorý spolu s ostatnými konzultujúcimi z radu dotknutých podnikateľov vyvolal však nebol márnym, nakoľko prezident SR novelu zákona vetoval a predkladateľ v týchto dňoch ohlásil ďalšiu revíziu.

5. Vyhodnotenie podnetov z ankety **Byrokratický nezmysel roka a ich regulačnej záťaže**

Slovak Business Agency je **partnerom vyhlasovateľa ankety Byrokratický nezmysel roka**, Združenia mladých podnikateľov Slovenska, takmer od začiatku jej vyhlasovania v roku 2012. Anketa predstavuje platformu na **zber podnetov od podnikateľov**, ktorým v praxi vybrané regulácie spôsobili nemalé **prekážky bez opodstatneného dôvodu, resp. si rôzne predpisy navzájom odporujú**. Jednotlivé ročníky priniesli niekoľko desiatok podnetov absurdných povinností, z ktorých zástupcovia podnikateľských združení vybrali desiatku preverených a odôvodnených, o ktorých **podnikateľská verejnosť hlasovala**. CLR od svojho vzniku prevzalo agendu partnerstva v ankete a **odborne vyhodnotilo opodstatnenosť** aj stovky podnetov za ročníky 2015 a 2016, z ktorých 28 v roku 2015 a 39 v roku 2016 figurovalo medzi kandidátmi **opatrení CLR na zlepšenie podnikateľského prostredia**. Zároveň, CLR v polovici prípadov **vyčíslilo nadmernú záťaž** rozsiahlej a zároveň **rôznorodej skupiny dotknutých subjektov** vo výške **niekoľko miliónov EUR**.

Súhrn návrhov opatrení výberových desiatok jednotlivých ročníkov ankety, ktoré sa nepodarilo zodpovedným orgánom štátnej a verejnej správy v rámci úpravy legislatívy zohľadniť doteraz, ako aj širší rámec kandidátov z posledného ročníka 2016 predstavoval východisko tvorby **aktuálneho zoznamu 60 opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia**, ktoré predložilo CLR ako **podklad Ministerstvu hospodárstva Slovenskej republiky** na otvorenie rokovaní o úpravách s relevantnými rezortmi.

Medzi podnetmi na úpravu regulácií sú také, kde

- i. si predpisy odporujú a splnenie povinností je nemožné resp. mimoriadne náročné** (napr. nesúlad termínov na splnenie povinnosti voči Štatistickému úradu SR; nesúlad v termínoch pre priznanie a platbu DPH z elektronických služieb), alebo
- ii. sa povinnosťami supluje absencia efektívneho fungovania verejnej správy** (napr. hlásenie pobytu cudzinca za pomoci neefektívnej elektronickej služby; pri rôznych kontrolách žiadajú úradníci od podnikateľov dokumenty, ktoré sú verejné alebo si ich vedia vyžiadať od iného úradu; súdy na základe zákona vyžadujú údaje, ktoré sú neverejné a často nevyhľadateľné; nedomyslená elektronická komunikácia s finančnou správou), či
- iii. sú nezmyselné z dôvodu zbytočnosti opakovania úkonu** (napr. neustále prihlasovanie a odhlasovanie dohodárov v zdravotnej poisťovni; nezmyselná byrokracia pri cezhraničnom vysielaní zamestnancov; žiadosť o odpustenie povinnosti platiť preddavky na daň), alebo
- iv. sú nezmyselné vo svojej podstate** (napr. koncesionárske poplatky platia zamestnávateľa vzhľadom na počet zamestnancov; pokuta podnikateľovi, ak jeho dodávateľ nelegálne zamestnáva; pokuta zamestnávateľovi za nepravdivé čestné prehlásenie brigádnika; ak podnikateľ dáva zákazníkovi na tovar sáčky alebo si vytlačí leták, musí sa registrovať na ministerstve; surové ryby áno, ale mäso nie) a pod..

Neustály tlak na zákonodarcov odstraňovať tieto administratívne prekážky prostredníctvom ankety má svoj význam – dôkazom je, že **dodnes z 50 závažných problémov** (za roky 2012-2016) **pri podnikaní bolo 10 odstránených a vyriešených**. Samotné vyčíslenie nákladov, ktorého výsledkom sú mnohokrát i 7 ciferné sumy, ktoré predstavujú celkový náklad týchto byrokratických nezmyslov na celé podnikateľské prostredie na Slovensku, má byť akýmsi podnetom k tomu, aby kompetentné orgány prehodnotili, či význam plnenia týchto povinností skutočne stojí za takto neúmerne vynaložené prostriedky zo strany podnikov.

CLR V MÉDIÁCH

CLR prezentuje svoju činnosť a jej výsledky aj prostredníctvom online nástrojov, konkrétne pravidelne informuje o aktualitách ohľadom pripravovanej zmeny regulácie s vplyvom na MSP na svojej [stránke na Facebooku](#), kde zainteresované publikum oboznamuje aj s výsledkami svojho zapojenia sa do prípravy regulácie. Účelom založenia konta na sociálnej sieti Facebook v máji 2016 bolo, aby sa aktivity CLR **predstavili bližšie laickej podnikateľskej verejnosti** a aby sa jej **user-friendly spôsobom** sprostredkovali možnosti, ktorými môžu samotní zástupcovia podnikateľov ovplyvňovať obsahové znenie pripravovanej legislatívy. Zároveň funguje stránka CLR ako monitoring regulačných zmien s najvýznamnejším **vplyvom na MSP**, vďaka ktorému je publikum stránky informované o chystaných opatreniach v značnom predstihu. I keď doteraz neboli žiadne aktivity CLR predmetom reklamy ako služby za úhradu, a to vrátane absencie propagácie Facebook stránky, štatistiky dosahu ukazujú v najpopulárnejších príspevkoch hodnotu vyše 2 tisíc užívateľov. Zároveň bolo krátko na to založené aj konto na sociálnej sieti [LinkedIn](#), ktoré plánuje CLR využívať viac do budúcnosti aj **v súvislosti s náborm nových pracovných síl a reprezentovaním jeho aktivít a získavaním kontaktov medzi partnerskými organizáciami tohto druhu**.

Pokiaľ ide o oficiálne informácie publikované na webe, CLR má zatiaľ svoju [podstránku](#) v rámci web stránky Národného podnikateľského centra, na ktorej čitateľov informuje nie len o svojich úlohách, poslaní, výsledkoch jeho činnosti (zoznam Testov MSP ex ante aj ex post), user-friendly spôsobom ho informuje **o možnosti nahlásiť zlú slovenskú reguláciu** (v dôsledku efektu gold-platingu či nezmyselné alebo administratívne príliš náročné regulačné zaťaženie), **o postupe, ako sa zapojiť do prípravy legislatívy – nie len slovenskej** (konzultácie s podnikateľským prostredím), **ale tiež európskej** (cez Enterprise Europe Network, ktorej je Slovak Business Agency partnerom) a v neposlednom rade mu poskytuje **na stiahnutie aj kľúčové dokumenty pre agendu lepšej regulácie**. V časti „Aktuality CLR“ a „CLR v médiách“ nájde čitateľ čerstvé informácie týkajúce sa najdôležitejšej činnosti CLR prezentovanej navonok – či už formou tlačovej správy, ktorej informácie prevzali médiá, účasťou v diskusiách k stavu podnikateľského prostredia, ako aj výstupmi v televízii, alebo naopak, v dôsledku vlastnej vyhľadávacej činnosti médií, či v spojitosti s aktivitami, na ktorých sa CLR podieľa spolu s inými partnermi. CLR bolo v súvislosti so svojou činnosťou a jej výsledkami predmetom **desiatok mediálnych výstupov v priebehu roka 2016**.

PLÁNY DO BUDÚCNOSTI

Nakoľko pre CLR bol rok 2016 prvým celistvým kalendárnym rokom jeho fungovania, väčšina obsahu jeho zamýšľanej činnosti je súčasťou plánov do budúcnosti, konkrétne má za cieľ v rámci spustenia a implementácie projektu realizovaného v rámci OP Efektívna verejná správa „**Projekt vytvorenia analytickej jednotky pre RIA a MSP test – Centrum lepšej regulácie**“

- » rozširovať **odborné personálne kapacity**,
- » zintenzívniť **spoluprácu so zástupcami podnikateľských organizácií** najmä MSP a s **predkladateľmi** regulácií za účelom budovania serióznych partnerských vzťahov,
- » **pokračovať v účasti na zlepšovaní procesného postupu pri prijímaní regulácií ovplyvňujúcich MSP**, t. j. dosiahnuť vyššiu mieru účasti podnikateľských subjektov na konzultáciách, akceptáciu nimi predložených pripomienok a skvalitnenie vypracovaných analýz vplyvov na podnikateľské prostredie,
- » **pokračovať vo vypracovávaní Testov MSP ex ante a ex post** a v posúvaní ich výsledkov prostredníctvom Ministerstva hospodárstva SR relevantným úradom **s cieľom dosiahnuť implementačný proces navrhnutých riešení**, s ešte väčším **dôrazom na analýzy gold-platingu**,
- » **pokračovať v aktivitách** v rámci ankety **Byrokratický nezmysel roka**; s ohľadom na rozširovanie personálnych kapacít CLR a plnenie povinností vyplývajúcich z členstva v Stálej pracovnej komisii, budú práve tieto a **podnety** zo starších ročníkov **ankety** jedným z **východísk pri výbere relevantných oblastí a tém spracovania Testov MSP ex post v nasledujúcich rokoch**,
- » **zapájať laickú podnikateľskú verejnosť do zlepšovania regulácie**, ktorá ju ovplyvňuje aj prostredníctvom nahlasovania zlej regulácie,
- » **participovať na tvorbe návrhov opatrení na zlepšenie podmienok podnikania MSP** na Slovensku,
- » dosiahnuť **pozíciu odborného a objektívneho gestora posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie so zameraním na MSP** a budovať si **odborné kontakty s relevantnými subjektmi v Slovenskej republike a v zahraničí**, či
- » sledovať vývoj v oblasti **posudzovania vplyvov regulácií na MSP v zahraničí**.



SLOVAK | BUSINESS | AGENCY

WWW.LEPSIEZAKONY.SK

SLOVAK BUSINESS AGENCY | KARADŽIČOVA 2 | 811 09 BRATISLAVA 2